



Planbureau voor de Leefomgeving



Beleidsmix 2030

Op zoek naar een optimale
beleidsmix

Robert Koelemeijer, PBL



Introductie

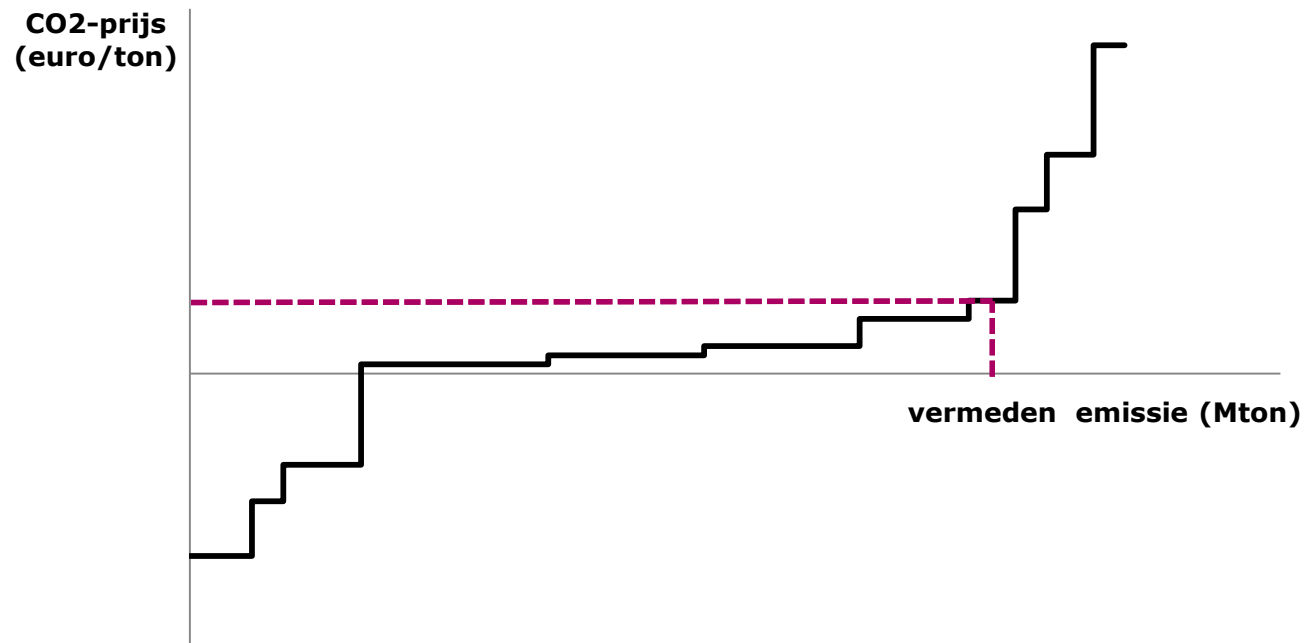
- Politieke ambitie om opwarming aarde te beperken tot 2 graden
- Routekaarten en strategische documenten Europese Commissie (klimaat, energie, hernieuwbare energie, ...)
- Veel landen hebben nationale ambities en routekaarten
- Zorg over energieprijzen, aandacht voor industriële kansen

- Huidige EU-beleid gericht op 2020, alleen ETS loopt ook door na 2020, maar afname niet voldoende in het licht van 2-graden doel
- Bedrijven vragen om duidelijkheid.
- Huidige Europese Cie wil richtinggevende voorstellen doen.



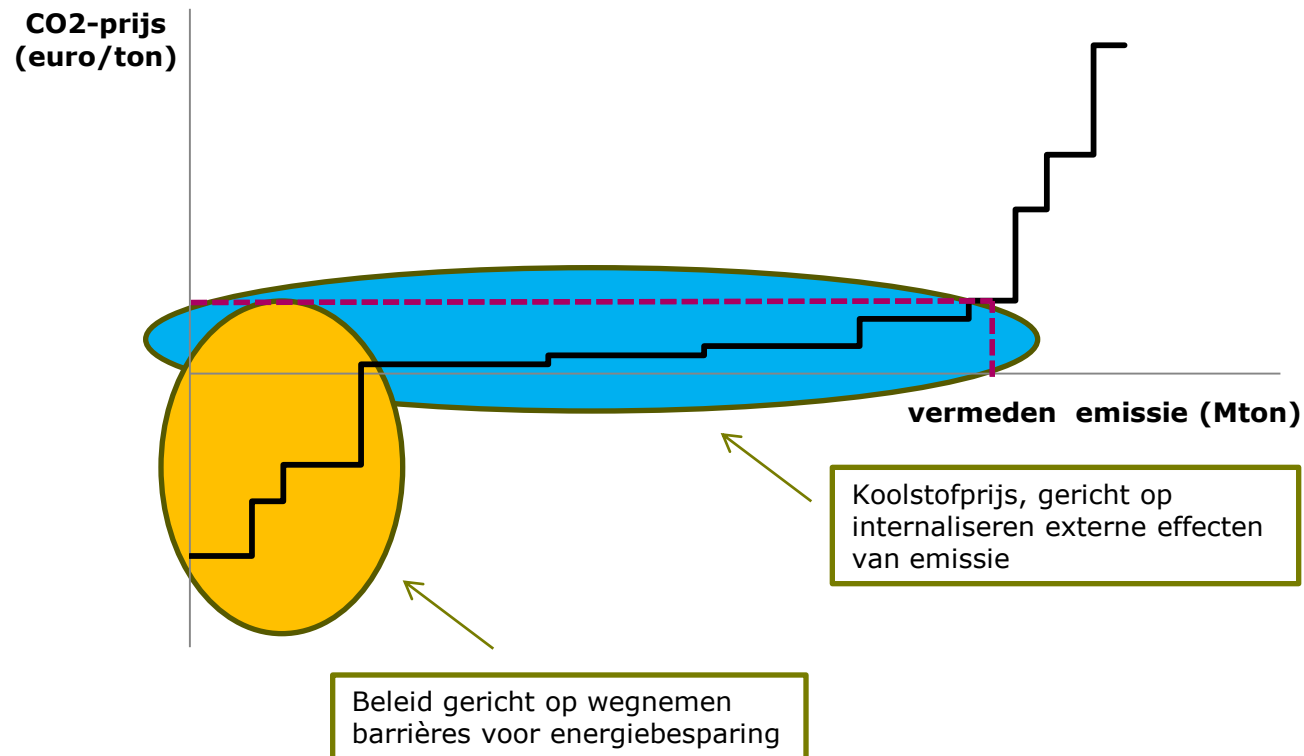
De 'heilige graal': effectief en efficiënt beleid

- Effectief: 80%-95% reductie in 2050
- Efficiënt: laagste kosten over hele periode



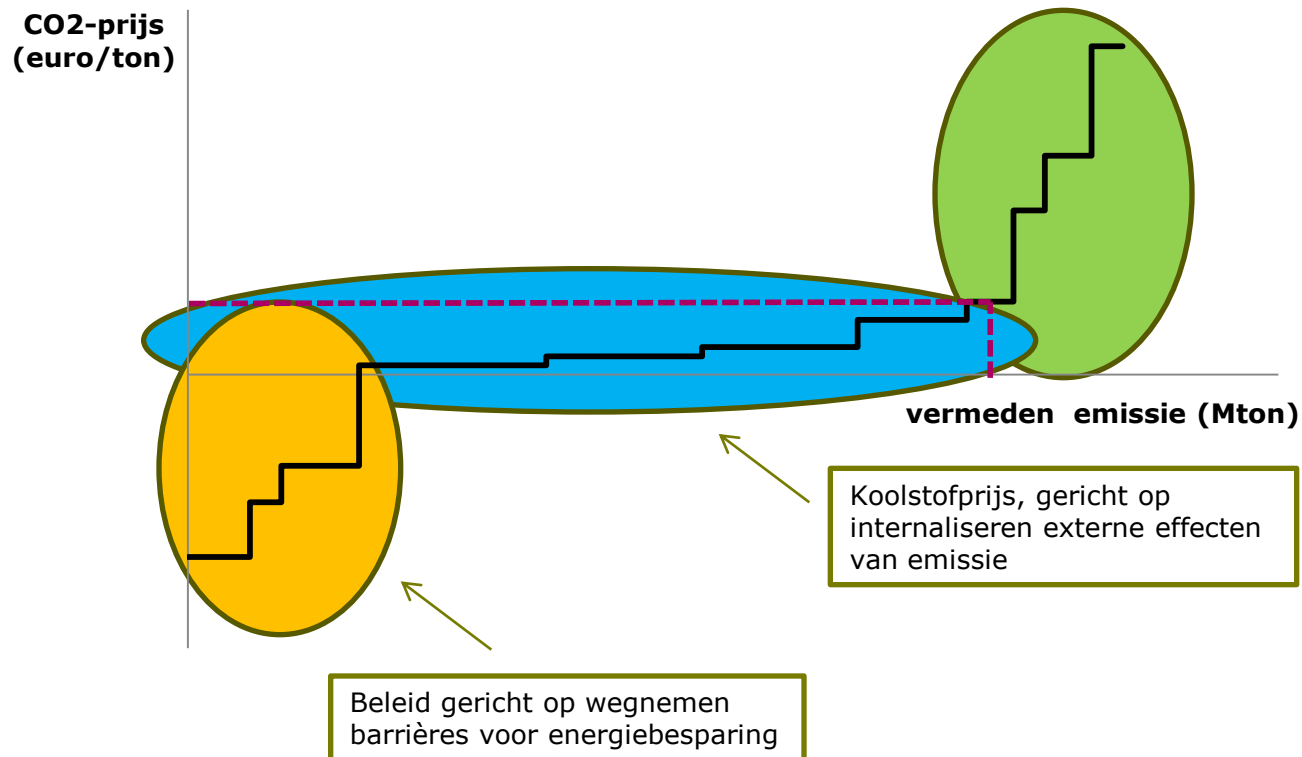
De 'heilige graal': effectief en efficiënt beleid

- Effectief: 80%-95% reductie in 2050
- Efficiënt: laagste kosten over hele periode

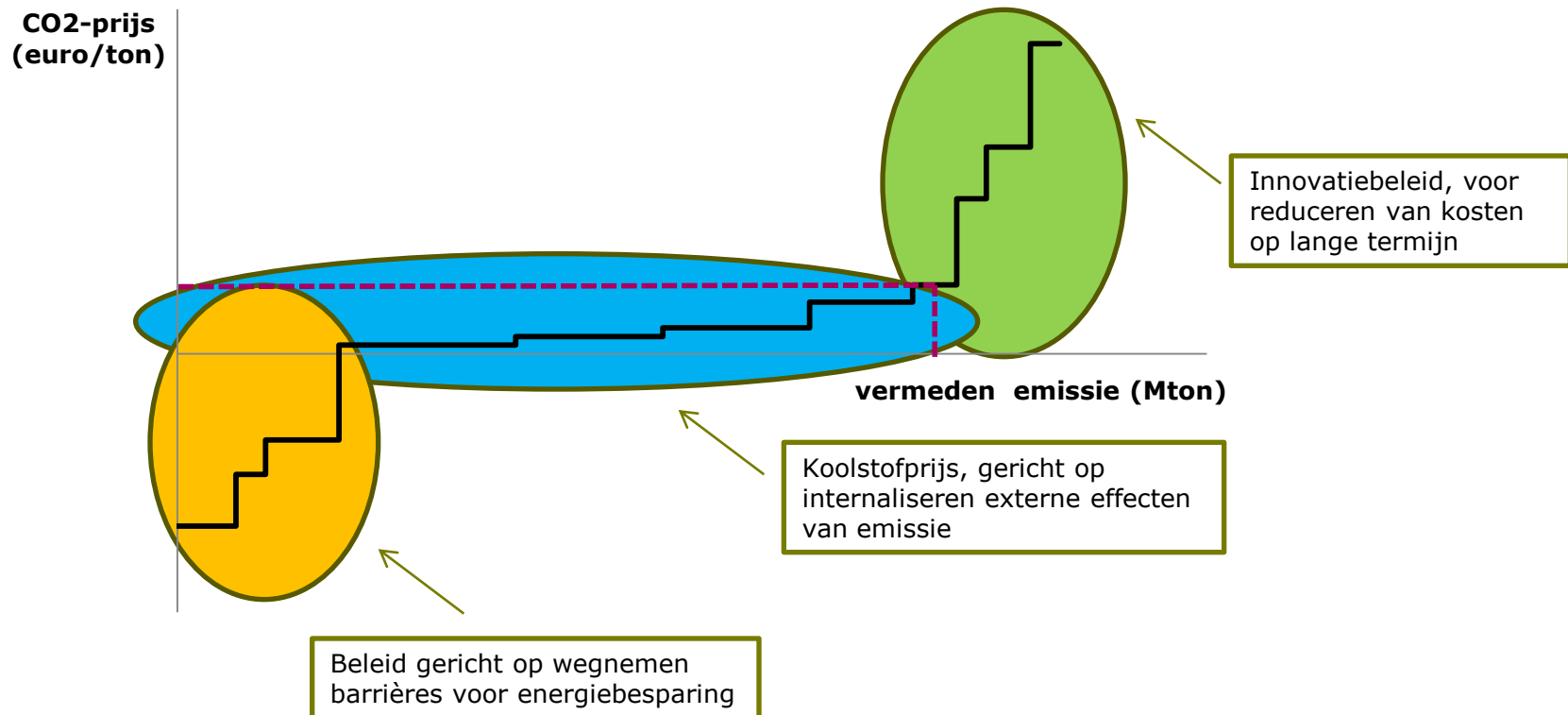


De 'heilige graal': effectief en efficiënt beleid

- Effectief: 80%-95% reductie in 2050
- Efficiënt: laagste kosten over hele periode



Let op: kostencurve is een momentopname!



Innovatiebeleid

- Innovatiebeleid adresseert marktfalen door kennis spillovers
- Niet gericht op korte termijn emissiereductie, maar op kostendaling van belangrijke technologieën
- Innovatiebeleid meer dan alleen RD&D: bedrijven geen interesse voor RD&D zonder gloedend marktperspectief

**Overheid moet
marktzekerheid
bieden**



Industrie

**Interessant, maar
wat gaat dit
kosten?**



Overheid



Innovatiebeleid

- Dilemma: hoe technologie-neutraal moet innovatiebeleid zijn?
... zo neutraal mogelijk, markt is creatief, overheid niet goed in 'picking winners'
... maar overheid kan ook niet alle technieken ondersteunen, beperkt budget
- Pragmatische aanpak: gericht op technologieën met groot toekomstig potentieel en mogelijkheid voor aanzienlijke kostenreductie
- Ontwikkelen gezamenlijke strategie van bedrijven en overheid
- Beleid moet regelmatig worden herijkt, afhankelijk van ontwikkelingen



Wat betekent dit voor beleidsmix 2030?

Beleidsvarianten voor doestellingen 2030:

1. Emissiedoelen EU-ETS + nationale doelstellingen niet-ETS. Aanvullend beleid voor besparing. Aanvullend beleid voor stimuleren RD&D.
2. Als (1), aangevuld met nationale doelen voor RES (vgl. 20-20-20)
3. Als (1), aangevuld met EU-breed doel (+ondersteuning) voor RES
4. Als (1), aangevuld met eis voor nieuwe e-centrales van 400 g CO₂/kWh
5. Als (2), maar CCS ook als RES behandelen



Eerste indruk van effecten

Beleidsmix 2030	Alleen GHG doel (ETS, niet-ETS)	+ nationale doelen RES	+ EU-doel RES	+ 400 g/kWh centrales	+ nationale doelen voor RES en CCS
	1	2	3	4	5
Effect op toepassing technologie					
Energiebesparing niet-ETS	0	0	0	0	0
Schonere brandstoffen en energiebesparing ETS	0	-	-	0/+	-
Hernieuwbaar (toepassing)	0	+	+	0	+
CCS (toepassing)	0	0	0	0	+
Tegengaan lock-in kolencentrales	0	0	0	+	0
Nucleair	0	0	0	+	0



Eerste indruk van effecten

Beleidsmix 2030	Alleen GHG doel (ETS, niet-ETS)	+ nationale doelen RES	+ EU-doel RES	+ 400 g/kWh centrales	+ nationale doelen voor RES en/of CCS
	1	2	3	4	5
Overall effect					
CO2-reductie in EU, korte en lange termijn	0	0	0	0	0
Kosten van beleid korte termijn	0	-	-	0/-	-
Kosten van beleid lange termijn	0	+	+	0/+	+
Verminderen importafhankelijkheid	0	+	+	-/0	-/+
Kansen voor clean tech	0	+	+	0	+



Conclusies

- Formuleren van doelstellingen is een stap, maar het gaat om beleidsinstrumenten erachter.
- Bindende doelstelling voor broeikasgasreductie waarborgt emissiereductie
- Aanvullend beleid is nodig voor energiebesparing. Doelstelling kan dit ondersteunen. Normstelling (Ecodesign, EPBD, CO2-normering auto's) van belang.
- Aanvullend beleid is nodig voor innovatie, bij voorkeur gericht op kostprijsreductie van technieken met groot potentieel en groot potentieel voor kostendaling.
 - Vergt meer dan alleen RD&D ondersteuning
 - Doel voor hernieuwbare energie of voor koolstofarme technologie kan diffusiefase ondersteunen
 - Bij vormgeving van instrumenten achterliggende doel in het oog houden