



# REGIONALE VERSCHILLEN IN CARRIÈREVERLOOP NA DE WW

Notitie

**Anet Weterings, Marten Middeldorp (RUG)  
en Martijn van den Berge**

**23 april 2018**

PBL



## Regionale verschillen in carrièreverloop na de WW

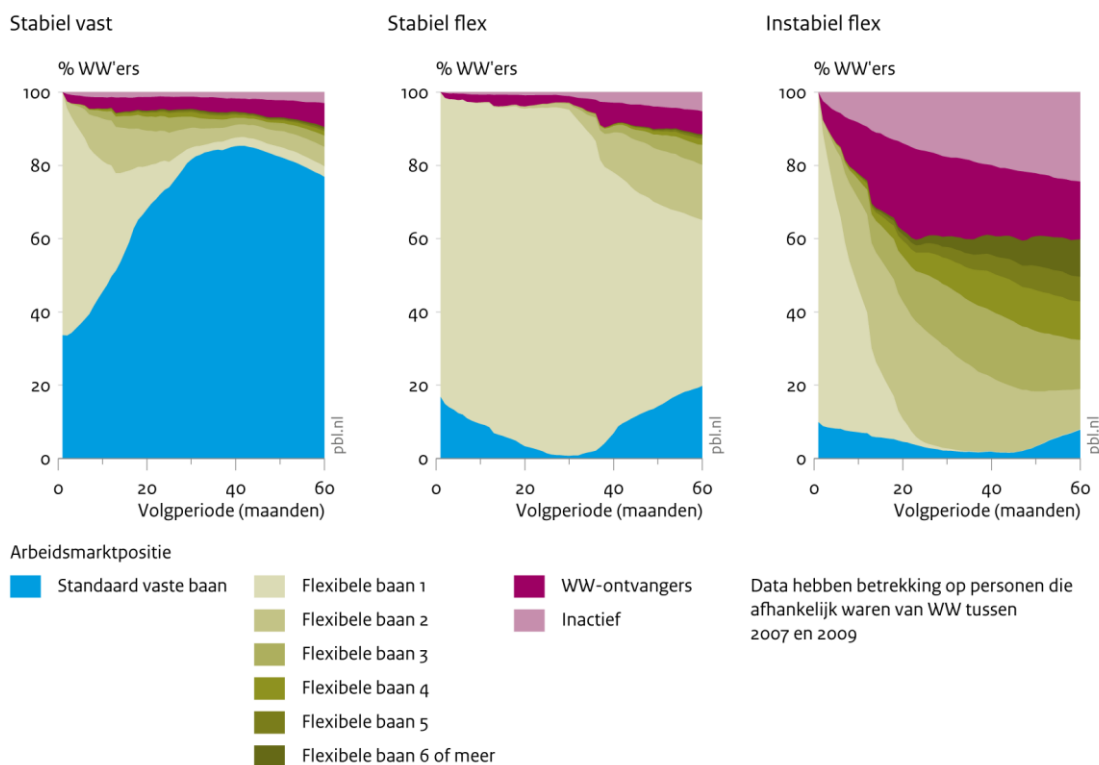
De werkloosheidsuitkering (WW) is bedoeld als inkomensondersteuning bij het overbruggen van een periode van werkloosheid tussen twee banen. Het beleid rondom deze uitkering tracht daarom een zo snel mogelijke terugkeer van de werkloze naar betaalde arbeid te bevorderen. Maar het vinden van een nieuwe baan betekent niet voor elke voormalige WW-ontvanger een zorgeloos vervolg van de carrière, zo blijkt uit onderzoek van het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) in samenwerking met de Rijksuniversiteit Groningen (RUG). Of voormalige WW-ontvangers hierin slagen verschilt sterk per arbeidsmarktregio.

In deze notitie beantwoorden we de volgende vragen: wat voor carrièrepaden ontwikkelen WW-instromers nadat zij weer werk vinden en in hoeverre zijn er regionale verschillen in hoe zij hun carrière vervolgen? We richten het onderzoek specifiek op de WW-instromers die voorheen een substantiële baan hadden en bekijken in hoeverre zij in staat zijn hun carrière soepel te vervolgen na een periode van werkloosheid.

### Grote verschillen in de stabiliteit van carrièrepaden

Ruim 35 procent van alle geselecteerde WW-instromers vindt niet binnen een jaar een nieuwe baan en wordt dus langdurig werkloos. Het wel vinden van een nieuwe baan betekent echter niet dat alle kortdurend werklozen even soepel hun carrière vervolgen. Binnen die groep bestaan grote verschillen in hoe het carrièrepad zich in de volgende vijf jaar ontwikkelt. Op basis van de duur en opeenvolging van arbeidsmarktposities in die periode kunnen drie hoofdpaden worden onderscheiden: stabiel vast, stabiel flex en instabiel flex. Figuur 1 laat voor elk pad zien hoe de carrière van de WW-instromers zich ontwikkelde.

Figuur 1  
Carrièrepaden van kortdurend werklozen



Bron: CBS 2018; bewerking PBL

Voor elke maand vanaf de eerste maand tot 60 maanden nadat zij weer werk hadden gevonden, is aangegeven hoeveel procent van de WW-instromers in dat pad een van de negen onderscheiden arbeidsmarktposities had.

Een groot deel (42 procent van alle kortdurend werklozen) is in de vijf jaar na weer werk te hebben gevonden hoofdzakelijk werkzaam in een zogenoemde 'standaard vaste baan' (voor definitie zie kader). Dit is het stabiel-vastpad in figuur 1. De meerderheid van de voormalige WW-ontvangers die dit pad volgen, hervat de carrière wel in een flexibele baan, maar heeft binnen een jaar al een standaard vaste baan en dat aandeel neemt in de loop der tijd gestaag toe tot meer dan 80 procent na drie jaar. Overigens betekent het eenmaal hebben van een standaard vaste baan niet dat de voormalige WW'ers de rest van de vijf jaar dezelfde baan houden. Wel gaat het dan vooral om wisselingen tussen standaard vaste banen.

Een vergelijkbaar grote groep (43 procent) kent een veel minder stabiel vervolg van hun carrière (het instabiel-flexpad). Deze voormalige WW-ontvangers hebben in de vijf jaar na hun werkhervatting meerdere flexibele banen, vaak afgewisseld met tussenliggende perioden van werkloosheid. Slechts 10 procent is de gehele vijf jaar continu aan het werk. Bijna de helft is minimaal één keer meer dan 12 maanden werkloos. Gedurende de vijf jaar vervalt een steeds groter aandeel van deze groep opnieuw in werkloosheid en aan het einde van de periode is 20 procent inactief.

Toch betekent het niet dat een voormalige werkloze met een flexibele baan automatisch een instabiel carrièrepad volgt: 15 procent van alle voormalige WW-ontvangers is net als degenen die het stabiel-vastpad volgen bijna continu werkzaam, maar dan in een flexibele baan in plaats van een standaard vaste baan (het stabiel-flexpad). Omdat in de periode van 2007 tot 2015 flexibele contracten maximaal drie jaar mochten duren, neemt na 36 maanden het aandeel WW-ontvangers met dezelfde flexibele baan af. De meeste voormalige WW-ontvangers vervolgen dan hun carrière in een andere flexibele baan of in een standaard vaste baan, maar een klein deel wordt ook opnieuw afhankelijk van een WW-uitkering.

### Welk pad wordt gevolgd verschilt sterk per regio

Hoeveel WW-instromers een stabiel vervolg van hun carrièrepad kennen, verschilt sterk per arbeidsmarktregio (zie voor een overzicht van alle regio's de bijlage).<sup>1</sup> Zoals figuur 3 laat zien worden in de regio's in het oosten en het noorden, Zuid-Limburg, Flevoland en Rijnmond relatief veel WW-instromers langdurig werkloos: tussen de 37 en 38 procent, ten opzichte van bijna 35 procent nationaal. Het aandeel langdurig werklozen is lager in de regio's Midden-Utrecht, Amersfoort (beide 29 procent) en Midden-Holland (30 procent).

In de regio's met een laag aandeel langdurig werklozen is het aandeel kortdurend werklozen met de twee meest stabiele carrièrepaden – het stabiel-vast- en het stabiel-flexpad – juist het grootst (zie figuur 4). Vooral in de regio's in een strook van Noordwest-Nederland naar Zuidoost-Noord-Brabant ontwikkelen relatief veel WW-instromers deze stabiele paden. Binnen het stabiel-vastpad zijn de regionale verschillen groot.

---

<sup>1</sup> De kaarten in figuur 3 en 4 laten voor elk van de 35 arbeidsmarktregio's zien hoe de WW-instromers die daar woonden op het moment dat ze werkloos werden, zijn verdeeld over vier mogelijke paden: het niet vinden van een nieuwe baan binnen 12 maanden (langdurig werkloos) en de drie carrièrepaden voor de kortdurend werklozen uit figuur 2 (het aandeel WW-instromers telt dus per arbeidsmarktregio op tot 100 procent). De kaarten geven aan of het aandeel WW-instromers dat een van die paden volgt in de regio hoger of lager is dan dat aandeel op nationaal niveau. In de bijlage staan de namen van de arbeidsmarktregio's.

## De data en aanpak

Dit onderzoek is gebaseerd op de registerbestanden van het CBS met informatie over de arbeidsmarktpositie, baan- en persoonskenmerken van alle inwoners van Nederland. In deze bestanden zijn alle personen van 25 tot en met 55 jaar geselecteerd die in een van de maanden van 2007 tot en met 2009 afhankelijk werden van een WW-uitkering als hoofdbron van inkomen. Daarnaast zijn alleen personen geselecteerd die voorafgaand aan de instroom in de WW minimaal één jaar dezelfde baan met een contract van minimaal 20 uur per week hadden. De geselecteerde WW-instromers hadden dus een substantiële baan en niet al bij voorbaat een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

Figuur 2 illustreert de wijze waarop de ontwikkeling van de carrière van de geselecteerde WW-instromers is onderzocht. Het eerste onderscheid is gebaseerd op of zij binnen twaalf maanden na aanvang van de WW-uitkering een nieuwe betaalde baan hebben gevonden. Die zoekduur komt overeen met het internationaal gebruikelijke onderscheid tussen kort- en langdurige werkloosheid. Voor alle kortdurend werklozen is vervolgens bekeken hoe hun carrière zich heeft ontwikkeld over een periode van vijf jaar (60 maanden) nadat ze weer werk hadden gevonden.

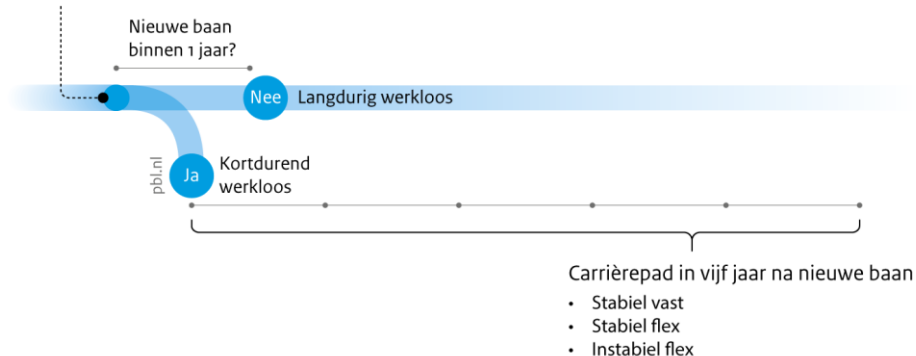
Op basis van de hoofdbron van hun inkomen en de kenmerken van de eventuele baan is voor elke maand in die vijf jaar vastgesteld wat iemands arbeidsmarktpositie op dat moment was. We onderscheiden daarbij de volgende posities: 1) werkend met een *standaard vaste baan*, dat wil zeggen een baan met een vaste aanstelling, een standaardcontract en voor minimaal 20 uur per week of meer; 2) werkend met een *flexibele baan*, dat wil zeggen elke andere soort baan plus zelfstandigen zonder personeel; 3) niet-werkend en opnieuw afhankelijk van een *WW-uitkering*; of 4) *inactief*, dat wil zeggen een bijstandsuitkering of geen inkomen. Omdat flexibele banen vaak een kortere looptijd hebben dan standaard vaste banen is voor de flexibele banen een nader onderscheid gemaakt naar het aantal opeenvolgende banen (tot maximaal zes).

Met behulp van een sequentieanalyse is vervolgens bekeken welke algemene patronen kunnen worden onderscheiden in de carrièrepaden van degenen die minder dan één jaar afhankelijk waren van een WW-uitkering. Drie patronen kwamen naar voren: *stabiel vast*, *stabiel flex* en *instabiel flex*. Deze patronen zijn gebaseerd op de arbeidsmarktpositie van de WW-ontvangers die hun pad domineerde (langste duur) en de opeenvolging in de tijd van de verschillende arbeidsmarktposities.

Figuur 2

### Mogelijke ontwikkeling van carrière van WW'ers

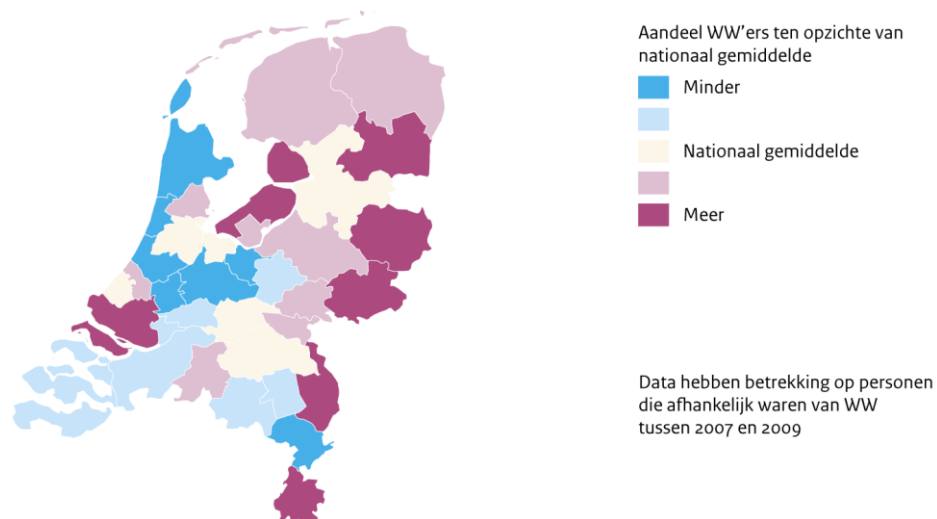
Instroom in ww  
in de periode  
2007 – 2009



Bron: PBL

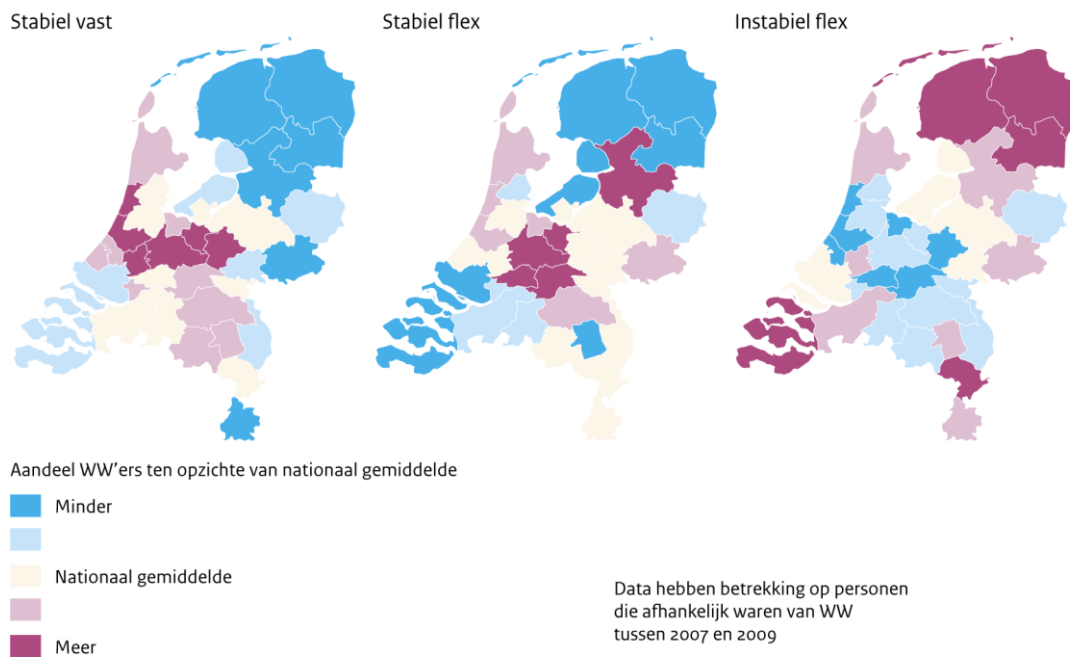
Zo volgt in de regio's Midden-Utrecht en Amersfoort ruim 33 procent van de voormalige WW-ontvangers dit pad, ten opzichte van 22 procent in de drie noordelijke regio's (het nationaal gemiddelde is 28 procent<sup>2</sup>). Hoewel de regionale patronen van de paden met een stabiele carrière in een standaard vaste baan en in een flexibele baan sterk op elkaar lijken zijn er een paar uitzonderingen. De meest opvallende zijn de regio's IJsselvechtstreek en in mindere mate de Achterhoek. Daar volgen – net als in de regio's in Noordoost-Nederland – relatief weinig voormalige WW-ontvangers het stabiel-vastpad, maar volgen wel relatief veel WW-ontvangers het stabiel-flexpad. Het omgekeerde geldt voor de regio Helmond-De Peel.

**Figuur 3**  
**Langdurig werklozen**



Bron: CBS 2018; bewerking PBL

**Figuur 4**  
**Kortdurend werklozen per carrièrepad**



Bron: CBS 2018; bewerking PBL

<sup>2</sup> Dit is het percentage voor alle WW-instromers (dus inclusief de langdurig werklozen). Alleen voor de kortdurend werklozen is het nationaal gemiddelde 42 procent.

In de vijf noordelijke arbeidsmarktregio's, in Zeeland en in Midden-Limburg heeft een relatief groot aandeel van de voormalige WW-ontvangers een instabiel verloop van hun carrière (figuur 4). In Drenthe is het aandeel voormalige WW-ontvangers met een instabiel-flexcarrièrepad het grootst (34 procent ten opzichte van 28 procent nationaal). Dit is veel meer dan het aandeel in de regio's Gorinchem (24 procent) en in de niet-stedelijke regio's in de Randstad (Gooi en Vechtstreek, Zuid-Holland Centraal, Holland-Rijnland, Zuid-Kennemerland), Rivierenland en Food Valley (allemaal 25 procent).

### Verder onderzoek

In deze notitie staan de eerste bevindingen van het PBL-onderzoek 'Regionale verschillen in werkzekerheid'. In het vervolg van dit onderzoek bekijken we wat de personen kenmerkt die de verschillende carrièrepaden ontwikkelen na de WW, zodat meer inzicht wordt verkregen in welke groepen het meest kwetsbaar zijn. Ook worden de achterliggende oorzaken van de regionale verschillen in het carrièreverloop van WW-instromers nader onderzocht. Twee oorzaken kunnen een rol spelen. Mogelijk wonen in sommige regio's meer kwetsbare personen. Ook kunnen regionale verschillen in het aanbod van banen een rol spelen. Het gaat daarbij niet alleen om het totale aanbod aan banen, maar ook om de aansluiting van de kennis en vaardigheden van de WW-instromers op het banenaanbod in de regio. Is dat laatste niet het geval dan kan omscholing bijdragen aan een soepeler verloop van de carrière na instroom in de WW. Tot slot zullen we in het vervolgonderzoek ook vergelijkbare analyses uitvoeren voor het carrièreverloop van schoolverlaters. De beoogde publicatiedatum van het rapport is augustus 2018.

## Bijlage

Figuur B1  
Arbeidsmarktregio's



Bron: CBS