



AANPASSING CONSUMENTENTARIEF

Addendum op definitieve correctiebedragen 2021, definitieve correctiebedragen 2022 en voorlopige correctiebedragen 2024

Sander Lensink
20 november 2023

PBL

Colofon

Aanpassing Consumententarief – Addendum op definitieve correctiebedragen 2021, 2022 en voorlopige correctiebedragen 2024

© PBL Planbureau voor de Leefomgeving

Den Haag, 2023

PBL-publicatienummer: 5036

Contact

sde@pbl.nl

Auteurs

Sander Lensink

Redactie figuren

Beeldredactie PBL

Eindredactie en productie

Uitgeverij PBL

Toegankelijkheid

Het PBL hecht veel waarde aan de toegankelijkheid van zijn producten. Mocht u problemen ervaren bij het lezen ervan, dan kunt u contact opnemen via info@pbl.nl. Vermeld daarbij s.v.p. de naam van de publicatie en het probleem waar u tegenaan loopt.

Delen uit deze publicatie mogen worden overgenomen op voorwaarde van bronvermelding: Lensink, S. (2023), *Aanpassing Consumententarief – Addendum op definitieve correctiebedragen 2021, 2022 en voorlopige correctiebedragen 2024*, Den Haag: Planbureau voor de Leefomgeving.

Het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) is het nationale instituut voor strategische beleidsanalyses op het gebied van milieu, natuur en ruimte. Het PBL draagt bij aan de kwaliteit van de politiek-bestuurlijke afweging door het verrichten van verkenningen, analyses en evaluaties waarbij een integrale benadering vooropstaat. Het PBL is vóór alles beleidsgericht. Het verricht zijn onderzoek gevraagd en ongevraagd, onafhankelijk en wetenschappelijk gefundeerd.

Inhoud

1	Inleiding	4
2	Herkomst van de gegevens	4
3	Bestaande contracten	5
4	Lagere tarieven	5
5	Technische informatie	6

1 Inleiding

In de jaren 2008, 2009 en 2010 konden consumenten een SDE-subsidie aanvragen voor zonnepanelen. Hiertoe bestond een categorie in de SDE voor zon-pv-systemen tot een maximum van 15 kWp. Als een subsidie is toegekend, kunnen consumenten gedurende 15 jaar een subsidie ontvangen, zodat ze uiteindelijk de aankoopprijs en installatiekosten kunnen terugbetalen in een redelijke terugverdientijd. De hoogte van de SDE-subsidie wordt ieder jaar opnieuw berekend, als verschil tussen de verwachte aankoopprijs en installatiekosten destijds en de werkelijke gemiddelde elektriciteitsprijs voor consumenten in het afgelopen jaar. Hoe deze gemiddelde elektriciteitsprijs voor consumenten berekend moet worden, is gedeeltelijk in regelgeving vastgelegd. Voor andere delen van de berekening vraagt het ministerie van EZK hierover advies aan het PBL. In de regelgeving staat vast over welke periode de actuele elektriciteitsprijs berekend moet worden, terwijl het PBL een keuze maakt in te gebruiken databronnen. Het is goed gebruik in de SDE om de berekeningswijze, waaronder de keuze voor databronnen, zo min mogelijk aan te passen voor projecten die al gebouwd zijn. In deze notitie geeft het PBL de overweging mee aan EZK om de berekeningswijze voor de SDE-correctiebedragen voor kleine pv-systemen tot een maximum van 15 kWp te herzien. Deze notitie is opgesteld op verzoek van EZK.

2 Herkomst van de gegevens

De correctiebedragen voor categorieën zon-pv met een vermogen tot maximaal 15 kWp worden berekend als gemiddelde elektriciteitsprijs die consumenten voor elektriciteit moeten betalen. We noemen dit verder het consumententarief. De consumententarieven zijn tot nu toe berekend op basis van door RVO beschikbaar informatie op energiecijfers.databank.nl. Het correctiebedrag in een zeker jaar is berekend als het gemiddelde van het consumententarief voor nieuwe contracten per 1 januari van dat jaar en het consumententarief voor nieuwe contracten per 1 juli van dat jaar. Tarieven voor vaste contracten werden doorgaans per half jaar vastgesteld door elektriciteitsbedrijven en de tarieven voor nieuwe contracten vormen een redelijke benadering van de gemiddelde elektriciteitsprijs die consumenten betalen als de elektriciteitsprijzen niet te veel veranderen in de tijd.

Sinds kort publiceert het CBS een nieuwe tabel voor de gemiddelde energietarieven voor consumenten. Hierbij rekent het CBS de gemiddelde energietarieven niet uit op basis van enkel nieuwe contracten, maar geeft het CBS de gemiddelde energietarieven op basis van nieuwe én bestaande contracten. Deze tabel is beschikbaar voor de jaren 2021 en 2022, en voor 2023 voor zover als het jaar strekt. Het verschil tussen de consumententarieven voor elektriciteit in deze tabel en de gepubliceerde correctiebedragen in de SDE is voor het jaar 2021 beperkt, maar voor het jaar 2022 aanzienlijk.

3 Nieuwe en bestaande contracten

Consumenten die in 2008, 2009 of 2010 een SDE-subsidie voor zonnepanelen hebben aangevraagd, zullen niet ieder jaar een nieuw elektriciteitscontract afsluiten. Er is geen reden om deze consumenten anders te beschouwen dan alle andere consumenten in particuliere huishoudens. Daarmee is het redelijk om aan te nemen dat sommige van deze consumenten een nieuw contract hebben afgesloten, en andere van deze consumenten een elektriciteitsprijs betalen op basis van een bestaand contract. Het is dus redelijk om aan te nemen dat de CBS-statistiek voor energietarieven voor consumenten op basis van nieuwe én bestaande contracten een betere maat is voor het voordeel van zonnepanelen, dan energietarieven enkel op basis van nieuwe contracten. Dat wil dus zeggen dat de genoemde nieuwe CBS-tabel een betere databron voor de correctiebedragen voor zon-pv ≤ 15 kWp is dan de tot nu toe gebruikte databron van energiecijfers.databank.nl. Bijkomend voordeel is dat de CBS-statistiek ook voor iedere maand beschikbaar is én een jaargemiddelde bevat. Hierdoor hoeft het correctiebedrag niet meer gebaseerd te worden op het gemiddelde van een prijs per 1 januari en een gemiddelde van een prijs per 1 juli. Dit maakt de correctiebedragen nog iets nauwkeuriger.

4 Aanpassing tarieven

Voor de huidige SDE-regeling zijn de cijfers van energiecijfers.databank.nl gebruikt, gebaseerd op het gemiddelde van tarieven voor nieuwe contracten op 1 januari en 1 juli.. De gemiddelde consumententarieven op basis van nieuwe en bestaande contracten zijn gebaseerd op maand- of jaargemiddelden, zie tabel 4.1 voor de verschillen.

Figuur 4-1 Verschillen in consumententarieven elektriciteit

Correctiebedrag	Berekend op basis van nieuwe contracten	Berekend op basis van nieuwe en bestaande contracten
Definitief 2021	0,232 euro/kWh	0,223 euro/kWh
Definitief 2022	0,445 euro/kWh	0,286 euro/kWh
Voorlopig 2024	0,510 euro/kWh	0,381 euro/kWh

We hebben geen totaalbeeld van argumenten die een rol spelen bij het wel of niet aanpassen van de rekenmethode voor categorieën in de SDE voor bestaande beschikkingen. Wel beschouwen we de statistiek over consumententarieven op basis van nieuwe en bestaande contracten als een betere maat voor het voordeel dat consumenten kunnen hebben door de installatie van zonnepanelen tot maximaal 15 kWp onder de voorwaarden van de SDE-categorieën in 2008, 2009 en 2010, dan de berekeningen op basis van enkel nieuwe contracten in de SDE. Daarom geven we het ministerie van EZK ter overweging mee om de correctiebedragen voor de bestaande beschikkingen voor de drie categorieën voor zon-pv in 2008, 2009 en 2010 met terugwerkende kracht aan te passen. Indien het ministerie meegaat in deze overweging, kunnen de cijfers in de volgende paragraaf worden overgenomen.

5 Technische informatie

De aanpassing van de rekenmethode betreft Methode-ID 9 (zie bijvoorbeeld notitie Voorlopige correctiebedragen 2024). Aanpassing van de rekenmethode betekent aanpassing voor de categorieën:

SDE 2008, artikel 9 eerste lid: “Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV $> 0,6$ kWp en $\leq 3,5$ kWp)”
SDE 2009, artikel 8 eerste lid, a: “Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV) $> 0,6$ kWp en ≤ 15 kWp)”
SDE 2010, artikel 8, eerste lid, a: “Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV) $>=1$ kWp en ≤ 15 kWp)”

Voor Methode-ID 9 blijft de beschrijving ‘gemiddelde consumententarief’, maar in de berekeningswijze wordt bij aanpassing uitgegaan van de CBS-statistiek “Gemiddelde energietarieven voor consumenten”. Het correctiebedrag bestaat uit de optelsom van het variabele leveringstarief plus de Opslag Duurzame Energie (ODE) en Energiebelasting (EB), alles inclusief BTW.

Voor de definitieve correctiebedragen wordt het jaargemiddelde genomen zoals vermeld in de CBS-statistiek. Voor de voorlopige correctiebedragen wordt het gemiddelde genomen van de voorgaande 12 maanden september tot en met augustus.

Voor het variabele leveringstarief in het jaar 2024 wordt de waarde genomen met inachtneming van het maximale leveringstarief (dat wil zeggen dat er rekening wordt gehouden met het prijsplafond).

De basisprijzen zijn 0,205 euro/kWh voor de SDE 2008-categorie en 0,202 euro/kWh voor de categorieën uit 2009 en 2010. Deze basisprijzen hebben geen invloed op de hoogte van correctiebedragen, omdat ze lager zijn dan de berekende waarden.

Zie tabellen 5.1 tot en met 5.3 op de volgende pagina.

Tabel 5.1 Aanpassing definitieve correctiebedragen 2021

SDE-openstelling	Artikel	Categorie	Correctiebedrag	Berekende waarde	Basisenergieprijs	Methode-ID
2008	Artikel 9, eerste lid	Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV > 0,6 kWp en ≤ 3,5 kWp)	0,223	0,223	0,205	9
2009	Artikel 8, eerste lid, onderdeel a	Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV) > 0,6 kWp en ≤ 15 kWp)	0,223	0,223	0,202	9
2010	Artikel 8, eerste lid, onderdeel a	Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV) ≥ 1 kWp en ≤ 15 kWp)	0,223	0,223	0,202	9

Tabel 5.2 Aanpassing definitieve correctiebedragen 2022

SDE-openstelling	Artikel	Categorie	Correctiebedrag	Berekende waarde	Basisenergieprijs	Methode-ID
2008	Artikel 9, eerste lid	Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV > 0,6 kWp en ≤ 3,5 kWp)	0,286	0,286	0,205	9
2009	Artikel 8, eerste lid, onderdeel a	Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV) > 0,6 kWp en ≤ 15 kWp)	0,286	0,286	0,202	9
2010	Artikel 8, eerste lid, onderdeel a	Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV) ≥ 1 kWp en ≤ 15 kWp)	0,286	0,286	0,202	9

Tabel 5.3 Aanpassing voorlopige correctiebedragen 2024

SDE-openstelling	Artikel	Categorie	Correctiebedrag	Berekende waarde	Basisenergieprijs	Methode-ID
2008	Artikel 9, eerste lid	Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV > 0,6 kWp en ≤ 3,5 kWp)	0,381	0,381	0,205	9
2009	Artikel 8, eerste lid, onderdeel a	Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV) > 0,6 kWp en ≤ 15 kWp)	0,381	0,381	0,202	9
2010	Artikel 8, eerste lid, onderdeel a	Fotovoltaïsche zonnepanelen (Zon PV) ≥ 1 kWp en ≤ 15 kWp)	0,381	0,381	0,202	9